

2011 ΕΤΗΣΙΑ  
ΕΚΘΕΣΗ



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ  
ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

[www.competition.gov.cy](http://www.competition.gov.cy)

# ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2011

Η παρούσα Έκθεση δραστηριοτήτων καταρτίζεται και υποβάλλεται από την Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού στον Υπουργό Εμπορίου Βιομηχανίας και Τουρισμού και στη Βουλή των Αντιπροσώπων, σύμφωνα με το άρθρο 48 του περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμου του 2008.

Νοέμβριος 2012



Γ.Τ.Π. 345/2012 – 250 ISSN 1986 - 1672  
Εκδόθηκε από το Γραφείο Τύπου και Πληροφοριών  
[www.moi.gov.cy/pio](http://www.moi.gov.cy/pio)

Σχεδιασμός: Gios Advertising Solutions - [www.gios.com.cy](http://www.gios.com.cy)

# Περιεχόμενα

Χαιρετισμός της Προέδρου της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού	2
1. Η Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού κατά το έτος 2011	4
1.1. Αποστολή	
1.2. Κυριότερα γεγονότα κατά τη διάρκεια του 2011	
2. Οργάνωση της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού	9
2.1. Η Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού	
2.2. Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού	
2.3. Επιμόρφωση Ανθρώπινου Δυναμικού	
3. Εφαρμογή του Δικαίου του Ανταγωνισμού και Ελέγχου των Συγκεντρώσεων	14
3.1. Επισκόπηση των καταγγελιών και των ερευνών	
3.2. Επισκόπηση των κοινοποιήσεων για πράξεις συγκεντρώσεων	
3.3. Επισκόπηση των αποφάσεων της Επιτροπής	
3.4. Αποφάσεις Ανωτάτου Δικαστηρίου	
4. Πρόσφατες νομοθετικές και άλλες εξελίξεις	21
4.1. Οι περί Απαλλαγής και Μείωσης του Διοικητικού Προστίμου σε περίπτωση συμπράξεων, κατά παράβαση του άρθρου 3 του Νόμου ή/και του άρθρου 101(1) ΣΛΕΕ (Σχέδιο Επιείκειας) Κανονισμοί του 2011	
4.2. Παρουσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού στη Βουλή των Αντιπροσώπων	
4.3. Γνωμοδοτήσεις	
5. Συνεργασία σε Ευρωπαϊκό και Διεθνές επίπεδο	23
5.1. Συνεργασία σε Ευρωπαϊκό Επίπεδο	
5.2. Εκπροσώπηση σε Διεθνή Συνέδρια	

# Χαιρετισμός της Προέδρου της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού



“στόχος της Επιτροπής είναι  
η καλλιέργεια κουλτούρας  
ανταγωνισμού στη συνείδηση  
των πολιτών”

Η χρονική περίοδος που καλύπτει η παρούσα έκθεση (1.1.2011 - 31.12.2011), αποτέλεσε αναμφίβολα μια δύσκολη χρονιά για την Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού. Παρά το ότι οι πρώτοι μήνες της χρονιάς υπήρξαν ιδιαίτερα παραγωγικοί, τα σοβαρά προβλήματα που αντιμετώπισε στη συνέχεια η Επιτροπή επηρέασαν τις αποφάσεις και κατ' επέκταση και τις δραστηριότητες της. Ως αποτέλεσμα τούτου, κρίθηκε ότι όλες οι υποθέσεις που εκκρεμούσαν έπρεπε να επανεξεταστούν οπότε και άρχισε η επανεξέτασή τους.

Ωστόσο, αυτό που κάποιος πρέπει να συγκρατήσει για τη συγκεκριμένη χρονική περίοδο, είναι η ικανότητα του θεσμού να βγει αλώβητος από τα μεγάλα προβλήματα και να αντεπεξέλθει των δυσκολιών που καθήλωναν την άσκηση των αρμοδιοτήτων και καθηκόντων του.

Φιλοδοξία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού για το εγγύς μέλλον, είναι η δικαίωση της δράσης της στη συνείδηση της κοινωνίας. Ως εκ τούτου, το μέγεθος αλλά και η αποτελεσματικότητα αυτής της δράσης θα αποτελέσουν τις βασικές παραμέτρους της πολιτικής της Επιτροπής ώστε, αφενός να αντιμετωπιστούν ταχύτερα και αποτελεσματικότερα οι στρεβλώσεις που παρατηρούνται στις δομές της αγοράς και αφετέρου να τερματιστούν οι τριβές για προσαπτόμενες καθυστερήσεις και να καταστεί δυνατή η ταχύτερη διεκπεραίωση των υποθέσεων ενώπιον της Επιτροπής.

Από την επόμενη χρονιά, θα πρέπει να αναμένεται κάθετη αύξηση του αριθμού των αποφάσεων της Επιτροπής, παρά το μειωμένο ανθρώπινο δυναμικό της και τον αυξημένο φόρτο εργασίας που καλείται να αντιμετωπίσει

Αμετάθετος πρόσθετος στόχος της Επιτροπής είναι και η καλλιέργεια κουλτούρας ανταγωνισμού στη συνείδηση των πολιτών. Προς τούτο, θα ληφθούν διάφορα μέτρα για την προσέγγιση των επιχειρήσεων αλλά και των καταναλωτών, με στόχο την ενημέρωση και την πληρέστερη κατανόηση του ρόλου, της λειτουργίας και του έργου της Επιτροπής μέσα από διαδικασίες διαφάνειας και αμοιβαιότητας.

Το 2012 θα αποτελέσει μια ιδιαίτερα σημαντική χρονιά για την Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού καθώς στα πλαίσια της Κυπριακής Προεδρίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Επιτροπή θα διοργανώσει το "European Competition Day" στο οποίο θα παραστούν αξιωματούχοι Εθνικών Αρχών Ανταγωνισμού καθώς και της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Η επιτυχής διοργάνωση του συνεδρίου αυτού είναι κάτι το οποίο θα επιδιώξει η Επιτροπή έτσι ώστε να προβληθεί η χώρα μας σε Ευρωπαϊκό και όχι μόνο επίπεδο, και να εδραιώσει τη θέση της στην Ευρωπαϊκή οικογένεια του ανταγωνισμού.

Με επιμονή, σκληρή δουλειά και υπεύθυνη εργασία είμαι βέβαιη πως στο άμεσο μέλλον το κύρος και η αξιοπιστία του θεσμού θα καταξιωθεί στη συνείδηση της κοινωνίας. Η Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού, ως ο θεματοφύλακας των αρχών και κανόνων του ανταγωνισμού, θα διαδραματίσει το σημαντικό ρόλο που ο Νομοθέτης την έταξε να υπηρετήσει προασπίζοντας και διαφυλάσσοντας ένα υγιές ανταγωνιστικό πλαίσιο, στοχεύοντας κύρια στην εξυγίανση των δομών της οικονομίας, ως αποτέλεσμα του οποίου θα είναι η εύρυθμη λειτουργία της αγοράς και η βελτίωση των τιμών.

### **Λουκία Χριστοδούλου**

Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού

# 1. Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΚΑΤΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2011



## 1.1. Αποστολή

Η Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού (η «Επιτροπή») είναι το ανεξάρτητο θεσμοθετημένο όργανο στο οποίο έχει ανατεθεί η αποκλειστική αρμοδιότητα για τη διασφάλιση ενός υγιούς ανταγωνιστικού περιβάλλοντος.

Ειδικότερα, ο περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμος του 2008, σε συνάρτηση με τους περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμους του 1999 και 2000, θέτουν το πλαίσιο των κανόνων και αρχών που έχουν ως στόχο τη διατήρηση του ελεύθερου και υγιούς ανταγωνισμού στην Κυπριακή αγορά. Η πολιτική ανταγωνισμού διασφαλίζει την αποτελεσματική και παραγωγική λειτουργία της αγοράς, πράγμα που συμβάλλει στη δημιουργία ενός ευνοϊκού κλίματος προς την καινοτομία, την τεχνολογική πρόοδο και ανάπτυξη προς όφελος των επιχειρήσεων και των καταναλωτών, οι οποίοι μπορούν να απολαμβάνουν καλύτερης ποιότητας αγαθά και υπηρεσίες σε ανταγωνιστικές τιμές.

Η Επιτροπή, λόγω της καθοριστικής σημασίας που έχει η ύπαρξη αποτελεσματικού ανταγωνισμού σε μια ανοικτή οικονομία, περιβάλλεται με εκτεταμένες εξουσίες και αρμοδιότητες, ώστε να μεριμνά για την τήρηση των κανόνων και αρχών του ανταγωνισμού σε μια ελεύθερη οικονομία.

### Οι κυριότερες αρμοδιότητες της Επιτροπής είναι:

- Η εξάλειψη των περιοριστικών πρακτικών και συμπράξεων των επιχειρήσεων που έχουν ως αντικείμενο ή αποτέλεσμα την παρακώλυση, τον περιορισμό ή τη νόθευση του ανταγωνισμού.
- Η εξάλειψη της καταχρηστικής εκμετάλλευσης της δεσπόζουσας θέσης που κατέχουν μια ή περισσότερες επιχειρήσεις.
- Ο έλεγχος των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων με σκοπό τη διασφάλιση ότι δεν εμποδίζεται η άσκηση αποτελεσματικού ανταγωνισμού και ότι τηρούνται οι αρχές λειτουργίας μιας ανταγωνιστικής αγοράς.

Επιπρόσθετα, η Επιτροπή, ως η Εθνική Αρχή Ανταγωνισμού στην Κύπρο, είναι αρμόδια να εφαρμόζει τα άρθρα 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (πρώην άρθρα 81 και 82 της Συνθήκης της Ευρωπαϊκής Κοινότητας) και τον Ευρωπαϊκό Κανονισμό (ΕΚ) αρ. 1/2003 του Συμβουλίου της 16<sup>ης</sup> Δεκεμβρίου 2002, για την εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού που προβλέπονται στα άρθρα 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

## 1.2. Κυριότερα γεγονότα κατά τη διάρκεια του 2011

# Το υπό επισκόπηση έτος σημάδεψαν σημαντικά γεγονότα που έδωσαν νέα διάσταση στα ζητήματα ανταγωνισμού και ειδικότερα :

- Στις 25/5/2011, η Ολομέλεια του Ανωτάτου Δικαστηρίου με την απόφαση του στις προσφυγές με αρ. 1544/2099, 1545/2009, 1596/2009 και 16/01/2009, ExxonMobil CyprusLtd κ.ά. και Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού, αποφάσισε ότι ο διορισμός του Προέδρου της Επιτροπής δεν ήταν νόμιμος.
- Στις 27/10/2011, δημοσιεύτηκαν στην επίσημη εφημερίδα της Δημοκρατίας οι περί της Απαλλαγής και Μείωσης του Διοικητικού Προστίμου σε περίπτωση συμπράξεων, κατά παράβαση του άρθρου 3 του Νόμου 13(Ι)/2008 ή/και του άρθρου 101 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σχέδιο Επιείκειας), Κανονισμοί του 2011.
- Στις 9 Νοεμβρίου 2011, στις Βρυξέλλες, οι Γενικοί Διευθυντές των Εθνικών Αρχών Ανταγωνισμού (ΕΑΑ) και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή συμφώνησαν στην υιοθέτηση μιας σειράς βέλτιστων πρακτικών υπό την ονομασία «Best Practices on Cooperation between EU National Competition Authorities in Merger Review».
- Στις 20/12/2011, το Υπουργικό Συμβούλιο με απόφασή του διόρισε την κα. Λουκία Χριστοδούλου, Πρόεδρο της Επιτροπής για τον υπόλοιπο χρόνο της θητείας του πρώην Προέδρου, ήτοι μέχρι 18/4/2013.
- Στις 20/12/2011 το Υπουργικό Συμβούλιο με απόφασή του διόρισε τους κ. Λεόντιο Βρυωνίδη, κα Ελένη Καραολή, κ. Δημήτρη Πιτσιλλίδη, και κ. Κώστα Μελανίδη, Μέλη της Επιτροπής για την περίοδο μέχρι 18/5/2013.
- Άρχισε εσωτερικά η διαδικασία για την υποβολή πρότασης στον Υπουργό Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού για τροποποίηση των περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμων 1999 και 2000.
- Άρχισε εσωτερικά η διαδικασία διοργάνωσης του European Competition Day, το οποίο θα πραγματοποιηθεί στις 2/10/2012 στα πλαίσια της Προεδρίας του Συμβουλίου της Ε.Ε. από την Κυπριακή Δημοκρατία.
- Συνεχίστηκε το πρόγραμμα επιμόρφωσης του προσωπικού της Υπηρεσίας με τη διεξαγωγή εσωτερικών διαλέξεων και τη συμμετοχή σε σεμινάρια στο εσωτερικό και εξωτερικό.







# Σύνθεση Οργάνωση Επιμόρφωση

## 2. ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

### 2.1. Η Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού

Η Επιτροπή, σύμφωνα με τον περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμο του 2008 (Νόμος 13(Ι)/2008), απαρτίζεται από τον Πρόεδρο και τέσσερα Μέλη, που υπηρετούν υπό καθεστώς πλήρους απασχόλησης, με όρους που καθορίζει με σχετική απόφασή του το Υπουργικό Συμβούλιο. Ο Νόμος προνοεί το διορισμό τεσσάρων αναπληρωματικών μελών, ένα για κάθε μέλος της Επιτροπής. Ο Πρόεδρος είναι πρόσωπο εγνωσμένου κύρους και ήθους, με ειδικευμένη πείρα και γνώση περί τα νομικά, ικανό να συμβάλει στην πραγμάτωση των σκοπών του Νόμου. Τα τέσσερα Μέλη είναι πρόσωπα με ειδικευμένη γνώση και πείρα περί τα νομικά ή τα οικονομικά, ή τον ανταγωνισμό, ή τη λογιστική, ή το εμπόριο ή τη βιομηχανία, ικανά να συμβάλουν στην πραγμάτωση των σκοπών του Νόμου. Ο Νόμος δεν επιτρέπει στα μέλη της Επιτροπής να έχουν οποιοδήποτε οικονομικό ή άλλο συμφέρον που δυνατόν να επηρεάσει το αμερόληπτο της κρίσης τους κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων, εξουσιών και καθηκόντων της Επιτροπής. Η θητεία του Προέδρου και των μελών είναι πενταετής και δύναται να ανανεωθεί μόνο μία φορά.

#### A. Πρόεδρος

Πρόεδρος της Επιτροπής για την περίοδο 1/1/2011-25/5/2011 διετέλεσε ο κ. Κωστάκης Χριστοφόρου, ο οποίος διορίστηκε με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου για περίοδο πέντε ετών από τις 18/4/2008. Στις 25/5/2011, ως αποτέλεσμα της απόφασης της Ολομέλειας του Ανωτάτου Δικαστηρίου στις προσφυγές 1544/2009 Ecxon Mobil Cyprus Ltd κ.ά και Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού, με την οποία κρίθηκε ότι ο διορισμός του δεν ήταν νόμιμος, ο κ. Κ. Χριστοφόρου απεχώρησε από την Επιτροπή. Στις 20/12/2011, το Υπουργικό Συμβούλιο με απόφασή του διόρισε την κα. Λουκία Χριστοδούλου, Πρόεδρο της Επιτροπής για τον υπόλοιπο χρόνο της θητείας του Προέδρου, δηλαδή για την περίοδο μέχρι 18/4/2013.

#### B. Μέλη και Αναπληρωματικά Μέλη

Μέλη της Επιτροπής την περίοδο από 14/5/2008 έως 19/12/2011 ήταν οι κ. Λεόντιος Βρυωνίδης, κα Ελένη Καραολή, κ. Δημήτρης Πιτσιλλίδης και κα. Λουκία Χριστοδούλου, όπως διορίστηκαν με σχετική απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου. Την ίδια περίοδο τα αναπληρωματικά μέλη ήταν οι κ. Ανδρέας Καρύδης, κ. Κώστας Μαυρίδης, κ. Σώτος Χ' Ττοφή και κα. Ελένη Χριστοδουλίδου-Παπαγεωργίου.

Η Επιτροπή, μετά την απόφαση της Ολομέλειας του Ανωτάτου Δικαστηρίου ημερομηνίας 25/5/2011, συγκάλεσε στις 8/7/2011 συνεδρία με σκοπό την εκπλήρωση των αρμοδιοτήτων, εξουσιών και καθηκόντων της, ως το άρθρο 9(5)(β) του Νόμου 13(Ι)/2008. Τα Μέλη της Επιτροπής, λαμβάνοντας υπόψη τις πρόνοιες του άρθρου 9(6)(β) του Περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμου 13(Ι)/2008, εξέλεξαν ομόφωνα, ως Προεδρεύοντα της Επιτροπής, το Μέλος κα. Λουκία Χριστοδούλου η οποία αναπλήρωσε τον Πρόεδρο μέχρι το διορισμό νέου Προέδρου από το Υπουργικό Συμβούλιο.

Στις 20/12/2011, το Υπουργικό Συμβούλιο με απόφασή του διόρισε τους κ. Λεόντιο Βρυωνίδα, κα. Ελένη Καραολή, κ. Δημήτρη Πιτσιλλίδη και κ. Κώστα Μελανίδα, Μέλη της Επιτροπής για το υπόλοιπο χρόνο της θητείας των Μελών, δηλαδή για την περίοδο μέχρι 18/5/2013. Την ίδια περίοδο, αναπληρωματικά μέλη διορίστηκαν οι κ. Ανδρέας Καρύδης, κ. Νίκος Δαμιανού κ. Σώτος Χ' Ττοφή και κα. Ελένη Χριστοδουλίδου-Παπαγεωργίου.

## **2.2. Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού**

Η Επιτροπή επικουρείται από την Υπηρεσία της Επιτροπής, η οποία έχει την αρμοδιότητα, μετά από οδηγίες της Επιτροπής, να διενεργεί τη δέουσα προκαταρκτική έρευνα για τη διαπίστωση παραβάσεων του περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμου και να αξιολογεί τις συγκεντρώσεις επιχειρήσεων στη βάση των διατάξεων του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων των Επιχειρήσεων Νόμου.

Η Υπηρεσία είναι αρμόδια να συλλέγει και να ελέγχει πληροφορίες απαραίτητες για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Επιτροπής, να διενεργεί επιτόπιες αιφνίδιες έρευνες σε επιχειρήσεις, να εισάγει καταγγελίες και να υποβάλλει εισηγήσεις προς την Επιτροπή, να προβαίνει στις αναγκαίες κοινοποιήσεις και δημοσιεύσεις, να διεξάγει προκαταρκτική αξιολόγηση των συγκεντρώσεων επιχειρήσεων και να ετοιμάζει γραπτές εκθέσεις, καθώς επίσης να παρέχει προς την Επιτροπή κάθε δυνατή διευκόλυνση για την εκπλήρωση των αρμοδιοτήτων, εξουσιών και καθηκόντων της.

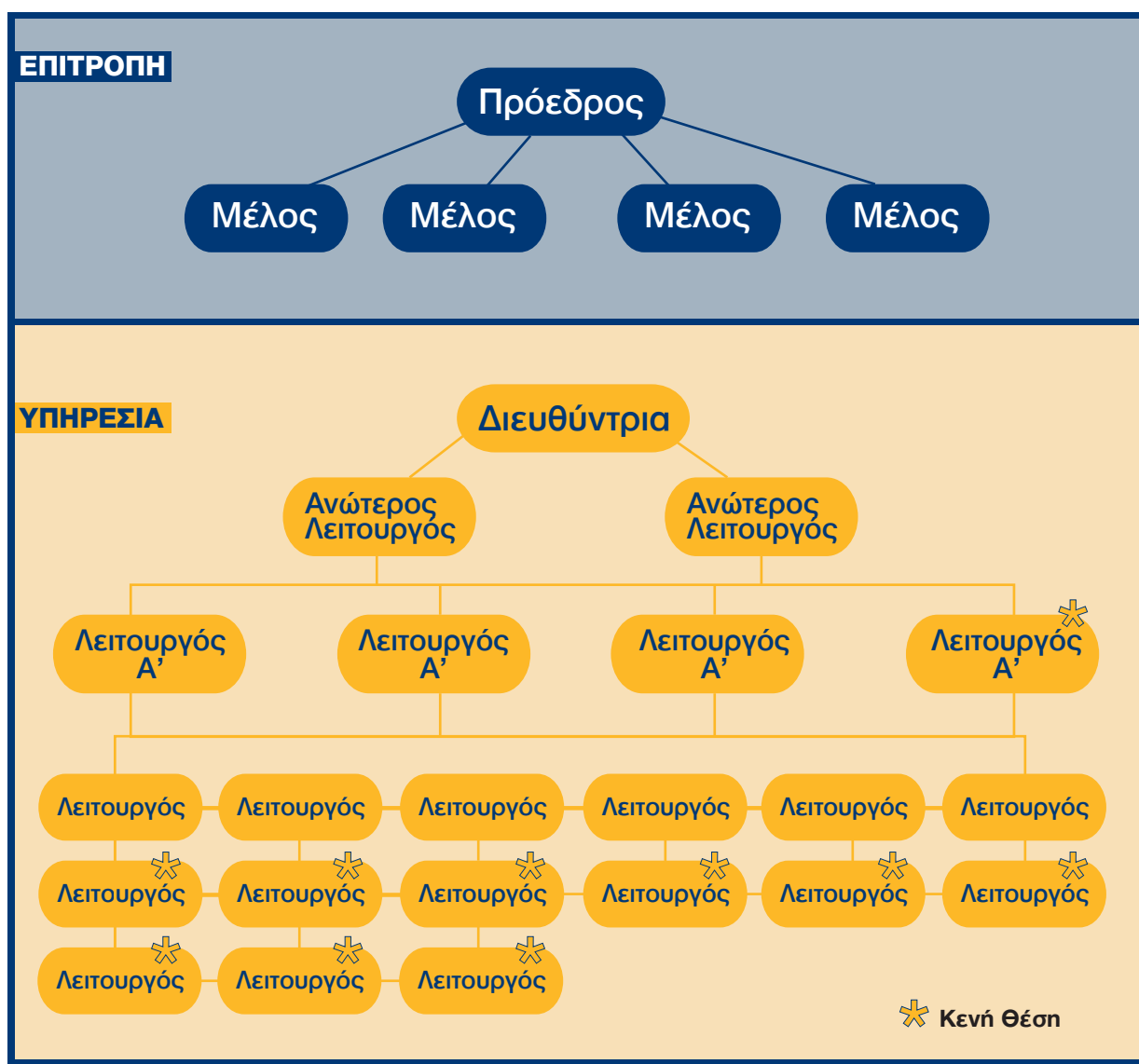
Το 2011 προήχθησαν δύο Λειτουργοί Α' στις θέσεις Ανώτερου Λειτουργού και ένας Λειτουργός στη θέση Λειτουργού Α', δημιουργώντας για πρώτη φορά μια ολοκληρωμένη οργανωτική δομή στην Υπηρεσία, αφού πλέον η Υπηρεσία στελεκώνεται από τη Διευθύντρια, δύο Ανώτερους Λειτουργούς και τρεις Λειτουργούς Α'.

Το 2011, επίσης, πραγματοποιήθηκαν αρκετές ανακατατάξεις στη δομή της Υπηρεσίας, αφού απεχώρησαν τρεις Λειτουργοί (Α8-Α10-Α11) λόγω διορισμού τους σε άλλες θέσεις του Δημοσίου και προσλήφθηκε ένας Λειτουργός, με το σύνολο των μόνιμων Λειτουργών (Α8 - Α10 - Α11) στο τέλος του 2011 να ανέρχεται σε μόλις πέντε άτομα. Πρόσθετα, το 2011, στην Υπηρεσία εργοδοτούνταν τρεις Έκτακτοι Λειτουργοί της Υπηρεσίας από τους οποίους η μια απεχώρησε λόγω διορισμού σε άλλη θέση του Δημοσίου. Ως εκ τούτου, στο τέλος του 2011 η Υπηρεσία της Επιτροπής απαρτιζόταν από τη Διευθύντρια και δώδεκα Λειτουργούς, ενώ υπάρχουν εννέα κενές θέσεις Λειτουργών για τις οποίες θα γίνουν ενέργειες ώστε να πληρωθούν εντός του 2012.

Πέραν του πιο πάνω προσωπικού, η Υπηρεσία υποβοηθείται στο έργο της από ένα Λογιστή, μια Διοικητικό Λειτουργό, η οποία το 2011 απεχώρησε από την Υπηρεσία λόγω διορισμού της σε άλλη θέση του Δημοσίου, καθώς επίσης και από το γραμματειακό και βοηθητικό προσωπικό, που αριθμεί εννέα άτομα.

Κατά το 2011, πρόσφεραν επίσης τις υπηρεσίες τους ένας Οικονομολόγος και μία Νομικός στη βάση ειδικών συμβάσεων παροχής υπηρεσιών. Επιπρόσθετα, κατά το έτος 2011, άρχισε η διαδικασία για τη μίσθωση υπηρεσιών συμβούλων με ειδίκευση στα θέματα του δικαίου του ανταγωνισμού.

## Οργανόγραμμα της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού



## **2.3. Επιμόρφωση Ανθρώπινου Δυναμικού**

### **2.3.1. Σεμινάρια του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού**

Σύμφωνα με Απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, με αρ. 59.732 και ημερομηνία 7/4/2004, έχει θεσμοθετηθεί η συμμετοχή όλων των νεοεισερχομένων σε μόνιμη θέση στη Δημόσια Υπηρεσία, στα Προγράμματα Εισαγωγικής Κατάρτισης Νεοεισερχομένων στη Δημόσια Υπηρεσία, τα οποία προσφέρει η Κυπριακή Ακαδημία Δημόσιας Διοίκησης. Το 2011, τρεις Λειτουργοί της Υπηρεσίας έλαβαν μέρος στο εν λόγω Πρόγραμμα, στόχος του οποίου είναι να προσφέρει την απαιτούμενη εισαγωγική κατάρτιση η οποία, σε συνδυασμό με συναφείς ενδο-οργανωσιακές, μαθησιακές και άλλες δραστηριότητες υποδοχής, θα διασφαλίζει την ομαλή ένταξη των νεοεισερχομένων στη Δημόσια Υπηρεσία. Ειδικότερα, το Πρόγραμμα, το οποίο διαρκεί 10 εργάσιμες μέρες, δίνει την ευκαιρία στους συμμετέχοντες:

- να γνωρίσουν την αποστολή, τις αρμοδιότητες, τις δομές και τη λειτουργία του Κράτους γενικά και της Δημόσιας Υπηρεσίας ειδικότερα, εντός του θεσμικού – διοικητικού πλαισίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
- να αναπτύξουν βασικές δεξιότητες προφορικής και γραπτής επικοινωνίας που απαιτούνται για την αποτελεσματική επιτέλεση του έργου τους
- να συζητήσουν και να προβληματιστούν για το ρόλο και την ευθύνη του δημόσιου λειτουργού.

### **2.3.2. Εκπαιδευτική Επίσκεψη Λειτουργών των Αρχών Ανταγωνισμού που ανήκουν στο Ευρωπαϊκό Δίκτυο Ανταγωνισμού (European Competition Network) στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή – Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού**

Ένας Λειτουργός της Υπηρεσίας της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού επισκέφθηκε τη Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στα πλαίσια διοργάνωσης της επίσκεψης από το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Ανταγωνισμού την περίοδο 7/3/2011 έως 1/4/2011. Ο Λειτουργός συμμετείχε στη Διεύθυνση D2, η οποία ειδικεύεται στον κλάδο των χρηματοοικονομικών και ασφαλιστικών υπηρεσιών, και είχε την ευκαιρία να παρακολουθήσει αριθμό σεμιναρίων και πρακτικές αναλύσεις υποθέσεων τόσο μέσα από την εργασία τους στις εν λόγω Διευθύνσεις όσο και μέσα από το γενικό πρόγραμμα, ως αυτό είχε διαμορφωθεί από το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Ανταγωνισμού.

Σκοπός της επίσκεψης ήταν η ενημέρωση αναφορικά με τον τρόπο λειτουργίας της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού, η πληροφόρηση περί των νομοθετικών και κανονιστικών εξελίξεων, η θεώρηση του πρακτικού τρόπου αντιμετώπισης των υποθέσεων τόσο από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή όσο και από άλλες εθνικές αρχές ανταγωνισμού, η ενημέρωση για τον τρόπο συνεργασίας των διαφόρων εθνικών αρχών ανταγωνισμού με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τέλος, η γνωριμία και ανταλλαγή απόψεων και επαφών τόσο με Λειτουργούς της Ευρωπαϊκής Επιτροπής όσο και με τους Λειτουργούς των υπόλοιπων εθνικών αρχών ανταγωνισμού που πήραν επίσης μέρος στα εν λόγω προγράμματα εκπαίδευσης.

### **2.3.3. Συμμετοχή σε συνέδρια στην Κύπρο**

Κατά τη διάρκεια του 2011, μέλη του προσωπικού της Υπηρεσίας της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού είχαν την ευκαιρία να λάβουν μέρος σε μια σειρά Συνεδρίων που διεξήχθησαν στην Κύπρο. Ειδικότερα, έλαβαν μέρος:

- 1.** Στο 1ο Συνέδριο Ρυθμιστικών Αρχών Κύπρου και Ελλάδος για τους τομείς των Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομικών Υπηρεσιών, που πραγματοποιήθηκε στις 3 και 4 Μαρτίου 2011 στη Λευκωσία.
- 2.** Στο 2ο Οικονομικό Φόρουμ, που πραγματοποιήθηκε στις 27 Οκτωβρίου 2011 στη Λεμεσό και το οποίο διοργανώθηκε από το InBusiness Magazine και το Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο Λεμεσού, σε συνεργασία με το London School of Economics and Political Science.
- 3.** Στο Συνέδριο Τηλεπικοινωνιών 2011 με θέματα τη Σύγκλιση των Τηλεπικοινωνιών, της Τηλεόρασης και Ψυχαγωγίας, που πραγματοποιήθηκε στις 11 Νοεμβρίου 2011 στη Λευκωσία, το οποίο διοργανώθηκε από το IMH.

# 3. ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ

## 3.1. Επισκόπηση των καταγγελιών και των ερευνών

Κατά τη διάρκεια του 2011, υποβλήθηκαν συνολικά δεκαεννέα παράπονα για πιθανολογούμενες παραβάσεις του περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμου του 2008, από τα οποία η Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού έκανε αποδεκτά ως καταγγελίες μόνο τα δύο. Η Επιτροπή, για τρία παράπονα που της είχαν υποβληθεί έκρινε ότι δεν περιείχαν όλες τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα του Νόμου αρ. 13(Ι)/2008, αλλά ούτε ικανοποιητικές πληροφορίες που να της επιτρέπουν να προβεί στη διερεύνηση του παραπόνου. Επίσης, ένα παράπονο που είχε υποβληθεί κρίθηκε ότι δεν ενέπιπτε εντός των αρμοδιοτήτων της Επιτροπής για να προβεί στη διεξαγωγή προκαταρκτικής έρευνας. Τα υπόλοιπα δεκατρία παράπονα, ως αποτέλεσμα της απόφασης της Ολομέλειας του Ανωτάτου Δικαστηρίου ημερομηνίας 25/5/2011, δεν έτυχαν εξέτασης από την Επιτροπή εντός του 2011.

Έτσι, περί τα τέλη του 2011, ο αριθμός των ερευνών που εκκρεμούσαν ενώπιον της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού για πιθανολογούμενες παραβάσεις του περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμου αρ. 13(Ι)/2008 ανήλθε στις σαράντα εννέα.

Πρόσθετα, περί τα τέλη του 2011, ο αριθμός των επανεξετάσεων για αποφάσεις οι οποίες ακυρώθηκαν από το Ανώτατο Δικαστήριο και αφορούσαν πιθανολογούμενες παραβάσεις του περί Προστασίας Ανταγωνισμού Νόμου αρ. 13(Ι)/2008 ανήλθε στις είκοσι δύο.

## 3.2. Επισκόπηση των κοινοποιήσεων για πράξεις συγκεντρώσεων

Με βάση τις πρόνοιες των περί Ελέγχου Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμων του 1999 και 2000, το 2011 γνωστοποιήθηκαν στην Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού είκοσι δύο προτεινόμενες πράξεις συγκεντρώσεων επιχειρήσεων.

Κατά το υπό επισκόπηση έτος, η Επιτροπή αποφάσισε να κινήσει διαδικασία πλήρους διερεύνησης αναφορικά με δύο πράξεις συγκέντρωσης που της είχαν κοινοποιηθεί:

α) Κοινοποίηση συγκέντρωσης μεταξύ των εταιρειών Swissport Cyprus Ltd και LGS Handling Ltd για τη δημιουργία της κοινής επιχείρησης S&L Airport Services Ltd,

(β) Γνωστοποίηση σε σχέση με προτεινόμενη συγκέντρωση από τις εταιρείες ΛΑΤΟΜΕΙΑ ΦΑΡΜΑΚΑΣ ΔΗΜΟΣΙΑ ΛΤΔ και ΧΑΡΙΛΑΟΣ ΑΠΟΣΤΟΛΙΔΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑ ΛΤΔ.



### 3.3. Επισκόπηση των αποφάσεων της Επιτροπής

Η Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού κατά το υπό επισκόπηση έτος πραγματοποίησε εξήντα τρεις τακτικές συνεδρίες και ασχολήθηκε με σωρεία θεμάτων που υποβλήθηκαν ενώπιόν της και αφορούσαν καταγγελίες, αιτήματα για προσωρινά μέτρα, αυτεπάγγελτες έρευνες και γνωστοποιήσεις συγκεντρώσεων.

Η Επιτροπή κατά τη διάρκεια του 2011 εξέδωσε πενήντα έξι αποφάσεις ως ακολούθως:

ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΤΙΚΟΣ ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ	
Καταγγελίες	21
Ασφαλιστικά Μέτρα	2
Αυτεπάγγελτες έρευνες	3
Επανεξέταση Αποφάσεων που έχουν ακυρωθεί από το Ανώτατο Δικαστήριο	2
Συγκεντρώσεις	28
Σύνολο	56

Σε ό,τι αφορά τις συγκεντρώσεις, η Επιτροπή σε μια περίπτωση ενέκρινε την πράξη συγκέντρωσης υπό όρους και/ή δεσμεύσεις. Αυτή αφορούσε την κοινοποίηση συγκέντρωσης μεταξύ των εταιρειών Swisport Cyprus Ltd και LGS Handling Ltd για τη δημιουργία της κοινής επιχείρησης S&L Airport Services Ltd, η οποία συστάθηκε με σκοπό, μεταξύ άλλων, να παρέχει υπηρεσίες επίγειας εξυπηρέτησης και/ή βοήθεια οποιασδήποτε φύσεως και/ή συνδρομή σε άτομα με αναπηρία ή με μειωμένη κινητικότητα όταν ταξιδεύουν αεροπορικά και/ή κατά τη διέλευση και/ή μετακίνηση τους από αερολιμένες και/ή να παρέχει τις υπηρεσίες που καθορίζονται στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ.1107/06 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 5.7.2006<sup>1</sup> και/ή με βάση οποιαδήποτε άλλη συναφή νομοθεσία ή κανονισμό που επιβάλλεται για την παροχή τέτοιων υπηρεσιών (Απόφαση Επιτροπής με αρ. 40/2011 και ημερομηνία 3/8/2011).

Για τις υπόλοιπες έκρινε ότι ήταν συμβατές με την ανταγωνιστική αγορά χωρίς να προβεί σε περαιτέρω ενέργειες.

<sup>1</sup>Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1107/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2006, σχετικά με τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρία και των ατόμων με μειωμένη κινητικότητα όταν ταξιδεύουν αεροπορικά. Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ, Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 204 της 26/07/2006, σ. 0001 - 0009

Η Επιτροπή το 2011 έκδωσε μια απόφαση με την οποία έκρινε ότι στοιχειοθετείται παράβαση του Νόμου αρ. 13(I)/2008. Ειδικότερα, η Επιτροπή με την απόφασή της αρ. 37/2011, αποφάσισε ότι στοιχειοθετείται εκ πρώτης όψεως παράβαση του άρθρου 6(1)(β) του Νόμου από μέρους της Σχολής Γονέων, η οποία κατέχει δεσπόζουσα θέση στην αγορά παροχής συνδρομητικών υπηρεσιών διοργάνωσης ομιλιών και βιωματικών εργαστηρίων προς τους Συνδέσμους Γονέων στην Κύπρο. Η καταχρηστική συμπεριφορά απορρέει από την ανακοίνωση που εξέδωσε η Σχολή Γονέων για τη σχολική χρονιά 2009-2010, σύμφωνα με την οποία η τελική απόφαση επιλογής του ομιλητή επαφίεται στο Διοικητικό Συμβούλιο της Παγκύπριας Σχολής Γονέων και ο κάθε ομιλητής μπορεί να κάνει μόνο μια διάλεξη ή μια σειρά βιωματικών εργαστηρίων σε κάθε σχολείο. Η Επιτροπή, με την απόφασή της έκρινε ότι η πιο πάνω πρακτική περιορίζει την παροχή υπηρεσιών στην αγορά των διαλέξεων και των ομιλιών που απευθύνονται στους γονείς στην οποία δραστηριοποιείται και ο καταγγέλλων. Η Επιτροπή, έχοντας υπόψη ότι η Σχολή Γονέων ανταποκρίθηκε στις ανησυχίες και τις αντιρρήσεις της Επιτροπής, όπως αυτές διατυπώθηκαν στην Έκθεση Αιτιάσεων, αποφάσισε να μην προχωρήσει στην επιβολή οποιουδήποτε προστίμου εναντίον της τελευταίας.

Επίσης, η Επιτροπή κατά το υπό επισκόπηση έτος εξέδωσε έξι αποφάσεις στις οποίες, μετά από τη διεξαγωγή της δέουσας προκαταρκτικής έρευνας από την Υπηρεσία, ομόφωνα διαπίστωσε ότι στη βάση των ενώπιον της στοιχείων δεν στοιχειοθετήθηκαν πιθανολογούμενες παραβάσεις του Νόμου. Οι εν λόγω αποφάσεις καταπιάνονταν με τους τομείς των τηλεπικοινωνιών, λιανική και χονδρική εμπορία οίνων, τις διατιμήσεις του ηλεκτρικού ρεύματος και υπηρεσίες στα αεροδρόμια.

Περαιτέρω, η Επιτροπή εξέτασε δύο αιτήσεις για λήψη προσωρινών μέτρων εναντίον εταιρειών/συνδέσμων που δραστηριοποιούνταν στους τομείς της προμήθειας αγελαδινού γάλακτος και των τηλεοπτικών δικαιωμάτων. Στην πρώτη περίπτωση, η Επιτροπή τροποποίησε το Διάταγμα που είχε εκδώσει με την απόφαση αρ. 59/2010 και στη δεύτερη περίπτωση απέρριψε την αίτηση της καταγγέλλουσας εταιρείας.

Επισημαίνεται ότι η Επιτροπή σε δύο περιπτώσεις καταγγελιών έκρινε ότι οι καταγγελλόμενες πρακτικές δεν ενέπιπταν στη σφαίρα των αρμοδιοτήτων της, ενώ έντεκα καταγγελίες που είχαν υποβληθεί απορρίφθηκαν γιατί δεν είχαν υποβληθεί νομότυπα, σύμφωνα με τις διατάξεις της νομοθεσίας, παρόλο που δόθηκε η δυνατότητα στους καταγγέλλοντες να το πράξουν. Τέλος, σε δύο περιπτώσεις αποσύρθηκαν οι καταγγελίες που είχαν υποβληθεί.

Όλες οι αποφάσεις της Επιτροπής δημοσιεύονται στην επίσημη εφημερίδα της Δημοκρατίας και αναρτώνται στην ιστοσελίδα της Επιτροπής ([www.competition.gov.cy](http://www.competition.gov.cy)).

### **3.4. Αποφάσεις Ανωτάτου Δικαστηρίου**

Κατά τη διάρκεια του 2011, υποβλήθηκαν τρεις αιτήσεις προσφυγής για την ακύρωση τελικών αποφάσεων της Επιτροπής και μια αναθεωρητική έφεση εναντίον απόφασης του Ανωτάτου Δικαστηρίου, ενώ δύο προσφυγές που είχαν καταχωρηθεί το 2010 εναντίον ενδιάμεσων αποφάσεων της Επιτροπής, που αφορούσαν αιτήσεις για τη λήψη προσωρινών μέτρων, αποσύρθηκαν. Κατά τη διάρκεια του υπό επισκόπηση έτους το Ανώτατο Δικαστήριο εξέδωσε συνολικά δεκαέξι αποφάσεις.

Το Ανώτατο Δικαστήριο, με τις αποφάσεις στις προσφυγές αρ. 612/2009 και αρ. 988/2009 επικύρωσε δύο αποφάσεις της Επιτροπής. Ειδικότερα επικυρώθηκε:

1. Η απόφαση με αρ.12/2009, αναφορικά με την καταγγελία Άκν Ιωάννου και των Εταιρειών Α. Ιωάννου Medicare Ltd Forum Optical Ltd και Ophtalmos Laser Center Ltd εναντίον της εταιρείας AKTIS Ltd, με την οποία διαπιστώθηκε ότι δεν πιθανολογούνται παραβάσεις του Νόμου.
2. Η απόφαση με αρ.39/2009, αναφορικά με την καταγγελία του Συνδέσμου Ιδιωτικών Φρονιστηρίων Κύπρου εναντίον των Κρατικών Ινστιτούτων Επιμόρφωσης, με την οποία διαπιστώθηκε ότι δεν πιθανολογούνται παραβάσεις του Νόμου.

Στις 25/5/2011, η Ολομέλεια του Ανώτατου Δικαστηρίου με την απόφασή του στις προσφυγές με αρ. αρ. 1544/2009, 1545/2009, 1596/2009 και 1601/2009, Ecxhon Mobil Cyprus Ltd κ.ά. και Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού, αποφάσισε ότι ο διορισμός του Προέδρου της Επιτροπής δεν ήταν νόμιμος και ακύρωσε τις αποφάσεις της Επιτροπής με αρ. 65/2009, 66/2009, 67/2009, 68/2009 και 69/2009, με τις οποίες είχε κρίνει ότι οι εταιρείες Ecxhon Mobil Cyprus Ltd, Hellenic Petroleum Cyprus Ltd, Lukoil Cyprus Ltd και Petrolina (Holding) Ltd είχαν παραβιάσει τις διατάξεις του άρθρου 3 του Νόμου. Ως αποτέλεσμα της πιο πάνω απόφασης, ακυρώθηκαν οι ακόλουθες αποφάσεις της Επιτροπής:

(1) Απόφαση αρ. 132/2008 και ημερομηνίας 27/11/2008, αναφορικά με την καταγγελία της εταιρείας Thunderworx Ltd εναντίον της Αρχής Τηλεπικοινωνιών Κύπρου, με την οποία η Επιτροπή έκρινε ότι η ΑΤΗΚ με τις πράξεις της παραβίασε το άρθρο 6(1)(β) του Νόμου και τις επέβαλε πρόστιμο. Αξίζει να σημειωθεί ότι το Ανώτατο Δικαστήριο, με την προσφυγή αρ. 1/2009, απέρριψε την προσφυγή και επικύρωσε την απόφαση της Επιτροπής κρίνοντας ότι δεν υπήρχε πλάνη περί τα πράγματα ή/και νομική πλάνη, ότι η επίδικη απόφαση ήταν αποτέλεσμα δέουσας έρευνας και δεν στερείτο αιτιολογίας, ότι ορθά ερμηνεύτηκε το άρθρο 6 του Νόμου και ότι δεν υπήρχε παράβαση του άρθρου 12 του Συντάγματος. Ακολούθως όμως, το Ανώτατο Δικαστήριο, με την αναθεωρητική έφεση με αρ. 39/2011, ακύρωσε την απόφαση της Επιτροπής ως επακόλουθο της απόφασης της Ολομέλειας του Ανωτάτου Δικαστηρίου με ημερομηνία 25/5/2011.

(2) Απόφαση αρ. 3/2009 και ημερομηνίας 8/1/2009, αναφορικά με την καταγγελία της εταιρείας Andros Kiosk εναντίον της εταιρείας Fereos Ltd, με την οποία είχε διαπιστωθεί παράβαση του άρθρου 6(2) του Νόμου και επιβλήθηκε πρόστιμο ύψους €409,151.00.

(3) Απόφαση αρ. 14/2009 και ημερομηνίας 29/1/2009, αναφορικά με την καταγγελία Άκν Παναγιώτου & Υίος Λτδ εναντίον της WYETH HELLAS – CYPRUS BRANCH και Phadisco Ltd, με την οποία διαπιστώθηκε ότι οι καταγγελλόμενες εταιρείες, κατέχουσες δεσπόζουσα θέση στην αγορά του εμβολίου κατά του πνευμονιόκοκκου το 2005, ενήργησαν κατά παράβαση του άρθρου 6(1)(δ) του Νόμου και επιβλήθηκε στις καταγγελλόμενες εταιρείες διοικητικό πρόστιμο της τάξης των €15.363 και €384.637 αντιστοίχως.

(4) Απόφαση αρ. 45/2009 και ημερομηνίας 11/5/2009, αναφορικά με την καταγγελία του Παγκύπριου Φαρμακευτικού Συλλόγου ή/και Νίκου Νουρή εναντίον των Φαρμακευτικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας, με την οποία η Επιτροπή έκρινε ότι η διευθέτηση και εποπτεία της αγοράς φαρμάκων από τις Φαρμακευτικές Υπηρεσίες εμπίπτει στην έννοια της άσκησης δημόσιας εξουσίας, διότι υπηρετεί πρωτίστως, αν όχι αποκλειστικώς, το δημόσιο συμφέρον στις ειδικότερες εκφάνσεις του καθόσον αφορά

την προστασία της δημόσιας υγείας. Επίσης, όσον αφορά τη δραστηριότητα των Φαρμακευτικών Υπηρεσιών σε σχέση με τη διάθεση φαρμάκων από τα κρατικά φαρμακεία και /ή κρατικά νοσηλευτήρια, η Επιτροπή έκρινε ότι δε συνιστά καταχρηστική εκμετάλλευση δεσπόζουσας θέσης ή έστω δεν την ευνοεί καθ' οιονδήποτε τρόπο, και δεν μπορεί να θεωρηθεί ως παραβιάζουσα την πρακτική αποτελεσματικότητα των κανόνων του ανταγωνισμού. Η Επιτροπή σημείωσε ότι οι Φαρμακευτικές Υπηρεσίες παρέχουν και / ή διαθέτουν φάρμακα σε μη δικαιούχους των κρατικών νοσηλευτηρίων και / ή ιδιώτες φαρμακοποιούς, μόνο εφόσον είναι ανάγκη και πάντοτε μέσα στα πλαίσια εξυπηρέτησης της δημόσιας υγείας.

(5) Απόφαση αρ. 46/2009 και ημερομηνίας 11/5/2009, αναφορικά με την καταγγελία κ. Θεόδωρου Καπνίση και κ. Αριστοτέλη Μελετίου εναντίον 1) Συνδέσμου Αδειούχων Αχθοφόρων Λεμεσού (ΣΑΛΑ) και 2) Αρχής Λιμένων Κύπρου, με την οποία επέβαλε στο ΣΑΛΑ διοικητικό πρόστιμο συνολικού ύψους €250.000, για παράβαση των διατάξεων των άρθρων 3(1)(β) και (δ) και 6(1)(β) και (γ) του Νόμου.

(6) Απόφαση αρ. 70/2009 και ημερομηνίας 7/8/2009, αναφορικά με την καταγγελία της εταιρείας Thunderworx Ltd εναντίον της ΑΤΗΚ σχετικά με πρόσβαση στον τοπικό βρόχο, με την οποία η Επιτροπή έκρινε ότι δεν στοιχειοθετείται παράβαση του άρθρου 6 του Νόμου από μέρους της ΑΤΗΚ.

(7) Απόφαση αρ. 3/2010 και ημερομηνίας 12/1/2010, αναφορικά με την καταγγελία των εταιρειών AGS Agrot trading Ltd και S.G. Katodritis (Trading) Co Ltd εναντίον της Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου σε σχέση με την τιμολογιακή της πολιτική και την άρνηση παροχής πρόσβασης σε σιλό, με την οποία έκρινε ότι δεν στοιχειοθετείται παράβαση του Νόμου.

(8) Απόφαση αρ. 28/2010 και ημερομηνίας 21/4/2010, αναφορικά με την καταγγελία Γεώργιου Στυλιανού εναντίον του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, με την οποία η Επιτροπή έκρινε ότι δεν στοιχειοθετείται παράβαση του Νόμου.

(9) Απόφαση 33/2010 και ημερομηνίας 14/6/2010 αναφορικά με την καταγγελία του Συνδέσμου Ταξιδιωτικών Πρακτόρων Κύπρου εναντίον (Α) του Κυπριακού Οργανισμού Τουρισμού, (Β) του Συνδέσμου Ξεναγών Κύπρου και (Γ) του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, με την οποία η Επιτροπή έκρινε ότι δεν στοιχειοθετείται παράβαση του Νόμου.

(10) Απόφαση αρ. 40/2010 και ημερομηνίας 30/6/2010, αναφορικά με την κοινοποίηση εξαγοράς από την εταιρεία Χ.Α. Παπαέλληνας & Σία Λτδ του 50% της εταιρείας Δημητριάδης & Παπαέλληνας Λτδ μέσω της απόκτησης του συνολικού μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας Σοφοκλής Δημητριάδης & Υίός Λτδ, με την οποία έκρινε ότι πιθανολογούνται παραβάσεις των άρθρων 13(1)(α) και 19(α) του Νόμου 22(Ι)/1999 και επέβαλε πρόστιμο ύψους €30.000.

(11) Απόφαση αρ. 42/2010 και ημερομηνίας 23/7/2010, αναφορικά με την καταγγελία της εταιρείας Netsmart (Cyprus) Ltd εναντίον της Αρχής Τηλεπικοινωνιών Κύπρου, με την οποία έκρινε ότι η ΑΤΗΚ ως κατέχουσα δεσπόζουσα θέση στην υπό εξέταση σχετική αγορά, με τις ενέργειες και παραλείψεις της παραβίασε τις διατάξεις του άρθρου 6(1)(β) και (γ) του Νόμου. Η Επιτροπή με την απόφασή της είχε επιβάλει στην ΑΤΗΚ πρόστιμο ύψους €1.360.707.

(12) Απόφαση αρ. 43/2010 και ημερομηνίας 23/7/2010, αναφορικά με την καταγγελία της εταιρείας Thunderworx Ltd εναντίον της Αρχής Τηλεπικοινωνιών Κύπρου, με την οποία έκρινε ότι η ΑΤΗΚ ως κατέχουσα

δεσπόζουσα θέση στην υπό εξέταση σχετική αγορά, με τις ενέργειες και παραλείψεις της παραβίασε τις διατάξεις του άρθρου 6(1)(β) και (γ) του Νόμου. Η Επιτροπή με την απόφασή της είχε επιβάλει στην ΑΤΗΚ πρόστιμο ύψους €1.968.745.

(13) Απόφαση αρ. 9/2011 και ημερομηνίας 4/2/2011, αναφορικά με την καταγγελία και αίτηση για λήψη προσωρινών μέτρων της εταιρείας EXES TRADING LTD εναντίον των εταιρειών ΝΙΚΟΣ ΛΑΖΑΡΙΔΗΣ ΟΒΓΕ Α.Ε. και ΒΑΣΣΟΣ ΗΛΙΑΔΗΣ ΛΤΔ, με την οποία η Επιτροπή είχε κρίνει ότι δεν στοιχειοθετούνται παραβάσεις του Νόμου.



# Νομοθετικές Εξελίξεις

## 4. ΠΡΟΣΦΑΤΕΣ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ

### 4.1. Οι περί Απαλλαγής και Μείωσης του Διοικητικού Προστίμου σε περίπτωση συμπράξεων, κατά παράβαση του άρθρου 3 του Νόμου 13(Ι)/2008 ή/και του άρθρου 101(1) της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σχέδιο Επιείκειας) Κανονισμοί του 2011

Η Επιτροπή, ενεργώντας με βάση τον περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμο του 2008 (Νόμος Αρ. 13(Ι)/2008), και ειδικότερα το άρθρο 46, ετοίμασε προσχέδιο Κανονισμών για τον καθορισμό, μεταξύ άλλων, της απαλλαγής και/ή της μείωσης διοικητικών προστίμων για παραβάσεις κατά τα οριζόμενα στο Νόμο.

Η έκδοση Κανονισμών στα πλαίσια της εξουσιοδότησης του Νόμου κρίνεται αναγκαία γιατί τα Σχέδια Επιείκειας έχουν αποδειχθεί ιδιαίτερα χρήσιμα εργαλεία δουλειάς και αποδεδειγμένης αξίας.

Η πολιτική άσκησης επιείκειας στη βάση του προσχεδίου Κανονισμών, βασίζεται στην υπόθεση ότι κάποιες επιχειρήσεις, οι οποίες συμμετέχουν σε μυστικές συμπράξεις, επιθυμούν να δώσουν τέλος στη συμμετοχή τους σε αυτές και να δώσουν στοιχεία για την ύπαρξη και λειτουργία της μυστικής σύμπραξης, όμως φοβούνται την επιβολή κυρώσεων εναντίον τους. Η Επιτροπή θεωρεί ότι το δημόσιο συμφέρον επιβάλλει την «ανταμοιβή» αυτών των επιχειρήσεων, οι οποίες είναι πρόθυμες να τερματίσουν τη συμμετοχή τους σε παράνομες πρακτικές αυτής της μορφής και να συνεργαστούν με την Επιτροπή, συμβάλλοντας έτσι αποφασιστικά στην έναρξη διαδικασίας έρευνας ή στον εντοπισμό και απόδειξη μιας αντι-ανταγωνιστικής συμπεριφοράς, με τη χορήγηση απαλλαγής από την καταβολή οποιουδήποτε προστίμου. Εκτός αυτού, η συνεργασία μιας ή περισσότερων επιχειρήσεων μπορεί να δικαιολογήσει κάτω από ορισμένες προϋποθέσεις τη μείωση ενός προστίμου από μέρους της Επιτροπής.

Όπως είναι γενικά παραδεκτό, οι μυστικές συμπράξεις είναι ιδιαίτερα επιβλαβείς στην υγιή λειτουργία της αγοράς, αφού περιορίζουν ή ακόμα αποκλείουν την ύπαρξη ανταγωνισμού, είναι όμως ιδιαίτερα δύσκολο να ανιχνευθούν και να αποδειχθούν ελλείψει στοιχείων. Συνακόλουθα, η συνεργασία των επιχειρήσεων προς αυτή την κατεύθυνση είναι ιδιαίτερα πολύτιμη για την επιτυχή δράση ενάντια στις μυστικές αυτές συμπράξεις.

Με γνώμονα τη θέση αυτή, η Επιτροπή ετοίμασε προσχέδιο Κανονισμών, με τους οποίους καθορίζονται τα κριτήρια και οι προϋποθέσεις που προβλέπονται στο άρθρο 24 του περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμου 13(Ι)/2008, βάσει των οποίων η Επιτροπή δύναται να απαλλάσσει και/ή να μειώνει το ύψος του διοικητικού προστίμου που επιβάλλεται σε μια επιχείρηση ή ένωση επιχειρήσεων.

Στις 27/10/2011, δημοσιεύτηκαν στην επίσημη εφημερίδα της Δημοκρατίας οι περί της Απαλλαγής και Μείωσης του Διοικητικού Προστίμου σε περίπτωση συμπράξεων, κατά παράβαση του άρθρου 3 του Νόμου 13(Ι)/2008 ή/και του άρθρου 101 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σχέδιο Επιείκειας), Κανονισμοί του 2011. Το Σχέδιο Επιείκειας θα τεθεί σε ισχύ με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου.

## **4.2. Παρουσία Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού στη Βουλή των Αντιπροσώπων**

Στη διάρκεια της υπό επισκόπηση χρονιάς, η Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της ανταποκρίθηκε σε αριθμό προσκλήσεων Κοινοβουλευτικών Επιτροπών, όπου κατέθεσε τις απόψεις της για μια σειρά ζητήματα που άπτονται του τομέα του Ανταγωνισμού και απασχόλησαν τις Κοινοβουλευτικές Επιτροπές.

## **4.3. Γνωμοδοτήσεις**

Η Επιτροπή, σύμφωνα με τον περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμο αρ. 13(Ι)/2008 και ειδικότερα το άρθρο 23(ιβ) του Νόμου, έχει την εξουσία να παρέχει γνωμοδοτήσεις σε θέματα της αρμοδιότητάς της προς φορείς του Δημοσίου. Η Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού, ενεργώντας στα πλαίσια αυτών των εξουσιών της, κλήθηκε σε αρκετές τέτοιες περιπτώσεις να δώσει την δική της ερμηνεία σε διάφορα θέματα που άπτονται του Δικαίου του Ανταγωνισμού, πράγμα το οποίο και έπραξε.



## 5. ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΣΕ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΑΙ ΔΙΕΘΝΕΣ ΕΠΙΠΕΔΟ

Η σημασία των διεθνών σχέσεων για την Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού είναι συνδεδεμένη με το όραμά της να αποτελέσει μια δυναμική Ευρωπαϊκή Αρχή Ανταγωνισμού, η οποία συμπορεύεται με τις διεθνείς πρακτικές και προάγει τις αρχές ανταγωνισμού σε κοινοτικό και διεθνές επίπεδο. Η συμμετοχή των στελεχών της Επιτροπής σε ομάδες εργασίας είναι από τους βασικότερους τρόπους συνεργασίας, αμοιβαίας συνδρομής και συνδιαμόρφωσης των πολιτικών ανταγωνισμού, με στόχο την αποτελεσματικότερη επίτευξη του έργου της προς όφελος της αγοράς. Η ενεργή συμμετοχή και συνεργασία σε κοινοτικό επίπεδο κρίνεται απαραίτητη, ιδιαίτερα μετά την εφαρμογή του Κανονισμού του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθμ. 1/2003.

### 5.1. Συνεργασία σε Ευρωπαϊκό Επίπεδο

#### Συνάντηση με την Αρχή Ανταγωνισμού στη Βουλγαρία

Από τις 11 μέχρι τις 12 Μαΐου 2011, η Διευθύντρια της Υπηρεσίας της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού επισκέφθηκε την Αρχή Ανταγωνισμού στη Βουλγαρία στα πλαίσια των εορτασμών για τα 20 έτη λειτουργίας της ομόλογης Αρχής. Στη συνάντηση προσκλήθηκαν να λάβουν μέρος όλες οι Αρχές Ανταγωνισμού οι οποίες έχουν υπογράψει Συμφωνίες Συνεργασίας με την Αρχή Ανταγωνισμού στη Βουλγαρία. Πραγματοποιήθηκε και επίσκεψη μελέτης στα γραφεία της Αρχής η οποία είχε ως θέμα τις εμπειρίες και τις προκλήσεις στον αγώνα κατά των αντι-ανταγωνιστικών πρακτικών.

#### Συναντήσεις της ομάδας εργασίας του Ευρωπαϊκού Δικτύου Ανταγωνισμού για θέματα Καρτέλ (ECN Working Group on Cartels practice & policy)

Η Διευθύντρια της Υπηρεσίας της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού έλαβε μέρος στις δύο συναντήσεις που διεξήγαγε η Ομάδα Εργασίας του Ευρωπαϊκού Δικτύου Ανταγωνισμού στα θέματα καρτέλ. Η πρώτη συνάντηση πραγματοποιήθηκε μεταξύ 12 και 13 Μαΐου 2011 στην Αθήνα από την ομόλογη Ελληνική Αρχή Ανταγωνισμού και η δεύτερη πραγματοποιήθηκε μεταξύ 8 και 9 Νοεμβρίου 2011 στις Βρυξέλλες. Στις δύο συναντήσεις συζητήθηκαν θέματα που αφορούν τα Προγράμματα Επιείκειας που ισχύουν στις Αρχές Ανταγωνισμού των Κρατών Μελών, καθώς και θέματα ανάπτυξης της παράλληλης συνεργασίας των Αρχών κατά τη διεξαγωγή ερευνών.

## Συνάντηση της Ολομέλειας του Ευρωπαϊκού Δικτύου Ανταγωνισμού (ECN Plenary Meeting)

Στις 5 Οκτωβρίου 2011, μία Ανώτερη Λειτουργός της Υπηρεσίας της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού έλαβε μέρος στη συνάντηση της Ολομέλειας του Ευρωπαϊκού Δικτύου Ανταγωνισμού. Στη συνάντηση της Ολομέλειας, μεταξύ άλλων έγινε ενημέρωση των Αρχών για τις διεθνείς εξελίξεις σε ό,τι αφορά τις συνεργασίες της Ε.Ε., τις νομοθετικές εξελίξεις, τις δραστηριότητες των διαφόρων ομάδων εργασιών και την έκδοση ενημερωτικού εντύπου από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή αναφορικά με τα Προγράμματα Συμμόρφωσης με τους Κανόνες Ανταγωνισμού των Επιχειρήσεων (γνωστά ως Compliance Programmes).

## Συνάντηση της ομάδας εργασίας του Ευρωπαϊκού Δικτύου Ανταγωνισμού για θέματα συγκεντρώσεων

Στις 17 Οκτωβρίου 2011, πραγματοποιήθηκε συνάντηση της ομάδας εργασίας του Ευρωπαϊκού Δικτύου Ανταγωνισμού για θέματα συγκεντρώσεων στις Βρυξέλλες, στην οποία έλαβε μία Λειτουργός Α΄ της Υπηρεσίας της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού. Στη συνάντηση της ομάδας συζητήθηκαν οι Βέλτιστες Πρακτικές για τις Διασυνοριακές Συγκεντρώσεις, οι οποίες δεν πληρούν τις προϋποθέσεις για αξιολόγηση τους από την Ε.Ε., οι οποίες υιοθετήθηκαν στη συνάντηση των Προέδρων και Γενικών Διευθυντών Ανταγωνισμού.

## Συνάντηση των Προέδρων και Γενικών Διευθυντών Ανταγωνισμού (Directors General Meeting)

Στις 8 μέχρι 9 Νοεμβρίου 2011, πραγματοποιήθηκε η δεύτερη για το έτος 2011 συνάντηση των Προέδρων και Γενικών Διευθυντών των Αρχών Ανταγωνισμού στις Βρυξέλλες. Στην εν λόγω συνάντηση έλαβε μέρος εκ μέρους της Επιτροπής, η Διευθύντρια της Υπηρεσίας. Στη συνάντηση συζητήθηκαν τρέχοντα θέματα ενδιαφέροντος για τις Αρχές Ανταγωνισμού, όπως η βελτιστοποίηση της συνεργασίας στα πλαίσια του Ευρωπαϊκού Δικτύου Ανταγωνισμού, το πρόγραμμα εργασιών για το 2012 και οι προτεραιότητες που πρέπει να τεθούν. Επίσης, υιοθετήθηκαν οι Βέλτιστες Πρακτικές για τις Διασυνοριακές Συγκεντρώσεις οι οποίες δεν πληρούν τις προϋποθέσεις για αξιολόγηση τους από την Ε.Ε.

## Ευρωπαϊκή Ημέρα Ανταγωνισμού και Καταναλωτή

Στις 24 και 25 Νοεμβρίου 2011, η Αρχή Ανταγωνισμού και Προστασίας Καταναλωτών στην Πολωνία στα πλαίσια της Προεδρίας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, διοργάνωσε την Ευρωπαϊκή Ημέρα Ανταγωνισμού και Καταναλωτή στη Πόζναν, με τίτλο «Ανταγωνισμός-Τι σημαίνει αυτό για τους καταναλωτές». Στη διοργάνωση αυτή έλαβαν μέρος ένα Μέλος της Επιτροπής, η Διευθύντρια και μια Ανώτερη Λειτουργός

της Υπηρεσίας της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού. Η Πολωνική Αρχή, δεδομένου ότι ασχολείται όχι μόνο με την εφαρμογή της νομοθεσίας περί προστασίας ανταγωνισμού, αλλά επίσης και με την προάσπιση των δικαιωμάτων των καταναλωτών, επικέντρωσε το Συνέδριο αυτό στη σχέση της πολιτικής ανταγωνισμού και της προστασίας των καταναλωτών.

## 5.2. Εκπροσώπηση σε Διεθνή Συνέδρια

### Σεμινάριο που διεξήχθη από το International Bar Association με τίτλο “Merger Regulation in the EU After 20 Years”

Από τις 10 μέχρι τις 11 Μαρτίου 2011, ο Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού έλαβε μέρος στο Συνέδριο το οποίο διεξήχθη από το International Bar Association στις Βρυξέλλες. Το Συνέδριο συν-παρουσίασαν το IBA Antitrust Committee και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Θέμα του Συνεδρίου ήταν οι εξελίξεις, νομοθετικές και νομολογιακές, στον τομέα του ελέγχου των συγκεντρώσεων μετά από 20 χρόνια εφαρμογής του Κοινοτικού Δικαίου για τον έλεγχο των Συγκεντρώσεων και τα διδάγματα για το μέλλον.

### Συνάντηση του Διεθνούς Δικτύου Ανταγωνισμού για θέματα Καρτέλ (ICN Cartel Workshop 2011)

Από τις 10 μέχρι 13 Οκτωβρίου 2011, δύο μέλη της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού συμμετείχαν στην Όγδοη Συνάντηση του Διεθνούς Δικτύου Ανταγωνισμού για θέματα καρτέλ, το οποίο φιλοξενήθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και πραγματοποιήθηκε στη Bruges του Βελγίου. Η συνάντηση της ομάδας εργασίας πραγματοποιήθηκε με την καταπολέμηση των παράνομων καρτέλ και οι συμμετέχοντες είχαν την ευκαιρία, μεταξύ άλλων, να συζητήσουν θέματα που αφορούν το συντονισμό ερευνών και την περιφερειακή συνεργασία, τη συλλογή αποδεικτικού υλικού, τη νόθευση των δημόσιων διαγωνισμών, των Προγραμμάτων Επιείκειας σε συνάρτηση με τις αστικές διαδικασίες ενώπιον των Δικαστηρίων, τη διεθνή διάσταση των Προγραμμάτων Επιείκειας, τη διαδικασία Συμβιβασμού (Settlements) και άλλες μεθόδους επίλυσης των υποθέσεων.

### Συνέδριο με τίτλο “Competition Law Enforcement in the Mediterranean countries: Challenges and future perspectives”

Από την 1η μέχρι 2 Δεκεμβρίου 2011, ένα μέλος της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού συμμετείχε στο Συνέδριο με τίτλο “Competition Law Enforcement in the Mediterranean Countries: Challenges and Future perspectives”, το οποίο διοργανώθηκε από την Αυστριακή Αρχή Ανταγωνισμού.



Στο Συνέδριο έλαβαν μέρος οι χώρες της Μεσογείου και είχε ως θέματα συζήτησης το ρόλο του δικαίου του ανταγωνισμού για την ανάπτυξη της οικονομίας, τις σχέσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τις χώρες της Μεσογείου και την επίτευξη στενότερης συνεργασίας, την καταπολέμηση των αντί-ανταγωνιστικών πρακτικών και της κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης, καθώς και τον έλεγχο των συγκεντρώσεων επιχειρήσεων.



**ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ  
ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ**

Λεωφ. Στροβόλου 53,  
Victory Building,  
2018 Στρόβολος, Κύπρος  
Τ.Θ. 23467, 1683 Λευκωσία, Κύπρος

Τηλ: +357 22 606600  
Φαξ: +357 22 304944

Ηλ. Ταχυδρομείο: [chairman@competition.gov.cy](mailto:chairman@competition.gov.cy)  
Ιστοσελίδα : [www.competition.gov.cy](http://www.competition.gov.cy)





# 2011 ANNUAL REPORT



REPUBLIC OF CYPRUS



**COMMISSION FOR THE PROTECTION OF COMPETITION**

[www.competition.gov.cy](http://www.competition.gov.cy)



# COMMISSION FOR THE PROTECTION OF COMPETITION

ANNUAL REPORT 2011

The present Annual Report is prepared and submitted to the Minister of Commerce, Industry and Tourism and the House of Representatives by the Commission for the Protection of Competition, in accordance with section 48 of the Protection of Competition Law of 2008.

November 2012



P.I.O. 345/2012 - 250 ISSN 1986 - 1672  
Published by the Press and Information Office  
[www.moi.gov.cy/pio](http://www.moi.gov.cy/pio)

Design and Layout: Gios Advertising Solutions - [www.gios.com.cy](http://www.gios.com.cy)

# Contents

<b>Address by the Chairperson of the Commission for the Protection of Competition</b>	<b>2</b>
<b>1. The Commission for the Protection of Competition in 2011</b>	<b>4</b>
1.1. Mission	
1.2. Main activities during 2011	
<b>2. Structure of the Commission for the Protection of Competition</b>	<b>9</b>
2.1. The Commission for the Protection of Competition	
2.2. Service of the Commission for the Protection of Competition	
2.3. Staff training	
<b>3. Application of Competition Law and Concentrations Control</b>	<b>14</b>
3.1. Overview of complaints and investigations	
3.2. Overview of notifications of concentrations	
3.3. Overview of the decisions issued by the Commission	
3.4. Judgments of the Supreme Court	
<b>4. Recend Legal Developments</b>	<b>21</b>
4.1. Immunity and Reduction of Administrative Fines in cases of concerted practices that infringe Section 3 of the Law and / or Article 101 TFEU (Leniency) Regulations 2011	
4.2. Participation of the Commission for the Protection of Competition in Parliamentary Committees of the House of Representatives	
4.3. Opinions	
<b>5. European and International Cooperation</b>	<b>23</b>
5.1. Cooperation at European level	
5.2. Representation in International Conferences	

# Address by the Chairperson of the Commission for the Protection of Competition



“objective of the Commission is the development of a competition culture”

The period covered by this report (1.1.2011-31.12.2011), was undoubtedly a difficult year for the Commission for the Protection of Competition. Although the first months of the year have been very productive, the serious problems faced by the Commission afterwards have influenced its decisions and consequently its activities. As a result, it was deemed necessary to review all pending cases, therefore, their review has already commenced.

However, regarding this particular period, what one needs to keep in mind is the ability of the institution to emerge unharmed from the major problems and to cope with the difficulties that invalidated the exercise of its powers and duties.

The ambition of the Commission is the vindication of its action in the minds of the society in the near future. Therefore, the size and effectiveness of its action shall provide the basic parameters of the Commission's policy so that on the one hand the distortions observed in the market structures are addressed both rapidly and effectively and on the other hand the friction for alleged delays is terminated, to enable the Commission to handle its cases quicker.

From next year, a sharp increase in the number of the Commission's decisions is expected, despite the reduced administrative capacity and increased workload it is faced with.

An additional firm objective of the Commission is the development of a competition culture for citizens. Several steps need to be taken to approach businesses and consumers in order to enlighten and familiarize them on the role, function and competences of the Commission through a process of transparency and reciprocity.

Also, 2012 will be a very important year for the Commission since Cyprus will hold the Presidency of the Council of the EU in the second half of the year. The Commission will organize the "European Competition Day" which will be attended by Heads of National Competition Authorities and the Directorate General for Competition of the European Commission.

The success of this conference is something that the Commission will pursue in order to promote our country at European level and further, to establish its position in the European family of competition.

With perseverance, hard work and responsibility, I am sure that in the near future, the prestige and credibility of the institution will be established in the consciousness of society. The Commission for the Protection of Competition, as the guardian of the principles and rules of competition, will play the important role that the legislator has empowered it with, in order to protect and safeguard a healthy competitive environment, aiming to consolidate the main structures of the economy, the result of which will be the proper functioning of the market and the improvement of prices.

**Loukia Christodoulou**

Chairperson of the Commission  
for the Protection of Competition

# 1. THE COMMISSION FOR THE PROTECTION OF COMPETITION IN 2011



## 1.1. Mission

The Commission for the Protection of Competition (C.P.C.) is the independent Authority vested with the exclusive jurisdiction for ensuring a healthy competitive and environment.

The Protection of Competition Law of 2008, in accordance with the Control of Concentrations between Enterprises Laws of 1999 and 2000, establish the framework of regulations and principles aimed at securing effective and healthy competition within the Cypriot market. The competition policy secures the effective and productive operation of the market, thereby contributing to the creation of an environment favourable to innovation and technological advancement, to the benefit of consumers, who can enjoy higher quality products and services at competitive prices.

As effective competition is vital in an open economy, the C.P.C. is vested with broadened powers and duties, which ensure adherence to the principles and regulations in a free economy.

### **The main duties of the Commission are:**

- To examine/investigate restrictive agreements and concerted practices by undertakings, having as their object or effect, the elimination, restriction or distortion of competition;
- To examine/investigate any probable abuse of dominant position possessed by one or more undertakings;
- To examine/investigate concentrations between undertakings, aiming at preventing distortions in effective competition and ensuring that the principles of competitive markets are applied.

With the enactment of the Protection of Competition Law of 2008 (Law No. 13(I)/2008), the powers of the C.P.C. were broadened to incorporate the application of competition rules, as provided in articles 101 and 102 of the Treaty on the Functioning of the European Union (ex Articles 81 and 82 of the Treaty of the European Community), through its designation as the National Competition Authority of the Republic of Cyprus.

## 1.2. Main activities during 2011

The year under review was marked by important events, which provided a new perspective on competition issues. More specifically:

- On 25/5/2011, the Plenary of the Supreme Court, by its judgment on Appeals No. 1544/2099, 1545/2009, 1596/2009 and 16/01/2009, Exxon Mobil Cyprus Ltd and others and the Commission for the Protection of Competition, held that the appointment of the Chairman of the Commission was not legal.
- On 27/10/2011, the Immunity and Reduction Administrative Fines in cases of concerted practice that infringe Section 3 of the Law and/or Article 101 TFEU (Leniency) Regulations 2011, were published in the official Gazette of the Republic.
- On 9/11/2011, in Brussels, Directors General of the National Competition Authorities (NCAs) and the European Commission agreed to adopt a series of best practices under the name «Best Practices on Cooperation between EU National Competition Authorities in Merger Review».
- On 20/12/2011, the Council of Ministers appointed Ms Loukia Christodoulou as Chairperson of the Commission for the remaining term of the former Chairman, i.e. until 18/4/2013.
- On 20/12/2011, the Council of Ministers appointed Mr Leontios Vryonides, Mrs Eleni Karaoli, Mr Dimitris Pitsillides and Mr Costas Melanides as Members of the Commission for the period up to 18/5/2013.
- An internal process started for the preparation of a draft proposal to the Minister of Commerce, Industry and Tourism to amend the “Control of Concentrations between Enterprises Laws of 1999 and 2000”.
- An internal process started regarding the organization of the European Competition Day to be held on 2/10/2012, on the occasion of the Presidency of the EU Council by the Republic of Cyprus in the second term of 2012.
- The training program for the Service’s staff continued through the organization of internal lectures and participation in seminars at home and abroad.







Composition  
Organization  
Training

## **2. STRUCTURE OF THE COMMISSION FOR THE PROTECTION OF COMPETITION**

### **2.1. The Commission for the Protection of Competition**

According to the Law for the Protection of Competition of 2008, the Commission consists of the Chairperson and four Members serving on a full time basis, and on terms defined by virtue of a decision by the Council of Ministers. The Law also provides for the appointment of four substitute members, one for each member of the Commission. The Chairperson of the Commission is of high standing and probity, possessing specialized knowledge and experience in law and well placed to contribute towards the effective application of the Law. The four Members of the Commission are persons with specialized knowledge and experience in law or economics or competition or accounting or trade or industry, well placed to contribute towards the effective application of the Law. The Law prohibits the Members of the Commission from having any financial or other interest likely to affect the impartiality of their judgment in the exercise of their functions, powers and duties. The term of office of the Chairperson and the Members is for a period of five years and may only be renewed once.

#### **A. Chairperson**

During the period 1/1/2011-25/5/2011, the Chairperson of the Commission was Mr Kostakis Christoforou, who was appointed by the Council of Ministers for a period of five years, starting on 18/4/2008. On 25/5/2011, as a result of the judgment of the Supreme Court on Appeal 1544/2009, Exxon Mobil Cyprus Ltd and others vs Commission for the Protection of Competition, the appointment was renounced as illegal, and Mr Kostakis Christoforou seceded the Commission.

On 20/12/2011, the Council of Ministers appointed Ms Loukia Christodoulou as Chairperson of the Commission for the remaining term of the former Chairperson, i.e. for the period up to 18/4/2013.

#### **B. Members and Substitute Members**

During the period from 14/5/2008 to 19/12/2011, Members of the Commission were Mr Leontios Vryonides, Mrs Eleni Karaoli, Mr Dimitris Pitsillides, and Mrs Loukia Christodoulou, as appointed by virtue of a decision of the Council of Ministers. During the same period, the Substitute Members were Mr Andreas Karydes, Mr Kostas Mavrides, Mr Sotos Hadjittofis and Ms Eleni Christodoulidou-Papageorgiou.

The Commission, as a result of the judgment of the Plenary of the Supreme Court dated 25/5/2011, convened in session on 8/7/2011 in order to fulfill its responsibilities, powers and duties, as defined in Section 9(5)(b) of the Law 13(l)/2008. The Members of the Commission, taking into account the provisions of section 9(6)(b) of the Protection of Competition Law 13(l)/2008, elected unanimously as acting Chairperson of the Commission, Member Ms Loukia Christodoulou who replaced the Chairperson until the appointment of a new Chairperson by the Council of Ministers.

On 20/12/2011, the Council of Ministers appointed Mr Leontios Vryonides, Mrs Eleni Karaoli, Mr Dimitris Pitsillides and Mr Costas Melanides as Members of the Commission for the remaining term of the Members, namely the period up to 18/5/2013. At the same time, Mr Andreas Karydes, Mr Nikos Damianou, Mr Sotos Hadjittofis and Ms Eleni Christodoulidou-Papageorgiou were appointed as Substitute Members.

## **2.2. Service of the Commission for the Protection of Competition**

The Commission is supported by the Service of the Commission. The Service, following authorization by the Commission, has the responsibility to duly conduct preliminary investigations to determine whether there have been infringements of the Protection of Competition Law. It also has the responsibility to evaluate concentrations between enterprises, pursuant to the provisions of the Control of Concentrations between Enterprises Law.

The Service is empowered to collect and examine the information necessary for the exercise of the Commission's functions, to conduct on-the-spot investigations of undertakings, to submit complaints and recommendations to the Commission, to make the necessary notifications and publications, to conduct preliminary evaluations of concentrations of enterprises, to prepare written reports and to grant the Commission every possible facilitation in order for the Commission to fulfill its functions, powers and duties.

During the year 2011, two officers were promoted from Officers A' to Senior Officers and one Officer was promoted to Officer A' creating, for the first time, a comprehensive organizational structure of the Service, since it is now staffed by the Director, two Senior Officers and three Officers A'.

In 2011, several rearrangements in the structure of the Service also took place. Three Officers (A8-A10-A11) leaving due to their appointment at other positions in the Public Sector and a new Officer (A8 - A10 - A11) being appointed. As a result, the number of Officers (A8 - A10 - A11) having a permanent position status at the end of 2011, amounted to just five people. Additionally, in 2011, there were three Officers employed on a temporary basis. One of them resigned due to appointment to another position in the Public Sector. Therefore, at the end of 2011 the Service of the Commission consisted of the Director and twelve Officers, whilst there are nine vacancies, expected to be filled in 2012.

In addition to the above staff, the Service is assisted by an Accountant, an Administrative Officer (the latter resigned from the Service in 2011 due to her appointment to another position in the Public Sector), as well as secretarial and auxiliary staff, which amounts to nine people.

In 2011, a Lawyer and an Economist also provided their services, under specific service contracts. Additionally, in 2011, the process of hiring consultants specializing in the field of competition law has began.



## **2.3. Staff Training**

### **2.3.1. Seminars by the Public Administration and Personnel Department**

According to a decision issued by the Council of Ministers No. 59.732 dated 07/04/2004, it is mandatory for newcomers in the public sector, who are appointed to a permanent position, to attend introductory programs designed solely for the Public Service. In 2011, three officers of the C.P.C. have attended the relevant programs, whose aim was to offer the required educational tools in combination with related inter-organizational, educational and activity based introductory skills. These programs lasted ten working days and offered to the participants:

- an opportunity to become aware of the mission, the activities, the structure and the operations of the Public Service, within the institutional and administrative framework of the European Union;
- an opportunity to develop basic skills, i.e. both oral and written communication skills, necessary for the efficient execution of their duties;
- interactive participation in relation to the duties and responsibilities of a public officer.

### **2.3.2. Educational visit of the Officers of Competition Authorities of the European Competition Network to the European Commission – Directorate General for Competition**

One of the officers of the Service of the Commission for the Protection of Competition visited the Directorate General for Competition of the European Commission and took part in a specially designed program by the European Competition Network, from 7/3/2011 to 1/4/2011. The officer participated in Directorate D2, which specializes in the field of financial and insurance services, and had the opportunity to attend a number of seminars and practical analyses of cases, not only through his work in these Directorates but also through the general programme organized for the officers.

The visit aimed at obtaining an understanding on the way the General Directorate of Competition operates, the legislative and regulatory developments, the practical way of dealing with cases both from the European Commission and other national competition authorities, on how the various national competition authorities cooperate with the European Commission and lastly, providing an opportunity for the exchange of ideas and developing a network between officers of the European Commission, as well as officers of the various national competition authorities who also took part in these training programs.

### **2.3.3. Participation in seminars held in Cyprus**

Members of the staff of the Service of the Commission for the Protection of Competition had the opportunity to take part in a series of Seminars organized in Cyprus during 2011. The seminars in which they took part, were the following:

- 1.** The 1st conference organized by the Regulatory Authorities of Greece and Cyprus for the Sectors of Electronics Communications and Postal Services, held in Nicosia on the 3rd and 4th of March 2011.
- 2.** The 2nd Economic Forum held in Limassol on the 27th of October 2011 and organized by the 'In Business Magazine' and the Cyprus Chamber of Commerce and Industry, in collaboration with the London School of Economics and Political Science.
- 3.** The Telecommunications Seminar 2011, held in Nicosia on the 11th of November 2011 and organized by the IMH. The topics of the seminar were the integration of telecommunications, entertainment and television.

# 3. APPLICATION OF COMPETITION LAW AND CONCENTRATIONS CONTROL

## 3.1. Overview of complaints and investigations

During the year under review, nineteen complaints in total were submitted to the Commission for the Protection of Competition, from which only two were accepted as complaints under the Protection of Competition Law. Three complaints that were submitted to the Commission did not have all the information according to the Schedule on Law No. 13(I)/2008 and did not have sufficient information that would have allowed the Commission to proceed with the examination of the complaint.

One complaint submitted was later found that the alleged practices did not fall within the sphere of the Commission's functions, due to the fact that the Commission had no substantive jurisdiction. The rest of the complaints, thirteen in total, were not examined in the year 2011 as a result a decision by the Plenary Supreme Court dated 25/5/2011.

By the end of 2011, the number of pending investigations before the Commission for alleged infringements, under the Protection of Competition Law No. 13(I)/2008, were forty nine in total.

Moreover by the end of 2011, twenty two decisions concerning alleged infringements under the Protection of Competition Law No. 13(I)/2008 are to be re-examined as a result of Supreme Court annulments.

## 3.2. Overview of the notifications of concentrations

During 2011, twenty two notifications of concentrations were notified to the Service of the Commission for the Protection of Competition, based on the provisions of the Control of Concentrations between Enterprises Laws of 1999 and 2000.

During the year under review, the Commission decided to conduct a full investigation in relation to two notified concentrations:

- a) Notified concentration between Swissport Cyprus Ltd and LGS Handling Ltd for the creation of S&L Airports Services Ltd
- (b) Notified concentration between Latomeia Farmakas Public Ltd and Charilaos Apostolides Public Ltd.

### 3.3. Overview of the decisions issued by the Commission

In the year under review, the C.P.C. had sixty three regular meetings during which it examined a wide range of issues relating to complaints submitted, applications for interim measures, ex officio investigations and notifications of concentrations.

During 2011, the Commission issued fifty six decisions as follows:

CUMULATIVE TABLE OF DECISIONS ISSUED	
Complaints	21
Interim Measures	2
Ex officio investigations	3
Re-examination of decisions annulled by the Supreme Court	2
Concentrations	28
Total	56

In respect to concentrations, the Commission has approved one notified concentration subject to certain terms/conditions and commitments. The case referred was the concentration between Swissport Cyprus Ltd and LGS Handling Ltd for the creation of S&L Airports Services Ltd, whose main purpose was the provision of ground services and the provision of assistance to disabled persons and persons with reduced mobility, travelling by air and to offer services under Regulation (EC) No. 1107/2006 of the EUROPEAN PARLIAMENT and of the COUNCIL of 5 July 2006<sup>1</sup>, as well as other related legislation or regulation issued, covering the provision of the above mentioned services (Decision of the Commission No. 40/2011 dated 03/08/2011).

As far as the rest of the concentrations are concerned, the Commission found that they were compatible with the conditions of the competitive market and did not take further steps.

<sup>1</sup> Regulation (EC) No. 1107/2006 of the European Parliament and the Council of the 5th of July 2006 with respect to the rights of disabled persons and persons with reduced mobility travelling by air. Official Gazette No. L 204 of 26/07/2006, p. 0001-009



During 2011, the Commission issued a decision in which it found that there was an infringement of Law No. 13(I)/2008. Specifically, the Commission through its Decision No.37/2011 decided that there was a prima facie infringement of Competition Law, according to Section 6(1)(b), committed by the “Parents School”, who held a dominant position in the relevant market for the provision of subscription services for organizing speeches and Real life laboratories for the Parents Associations in Cyprus. The abusive conduct of the “Parents School” was identified in the announcement issued in the school year 2009-2010, according to which the final selection of the speaker is made by the Management Committee of the Pancyprian Parents School. It also stated that every speaker may give only one speech or only one series of Real Life Laboratories at each school.

The Commission, with its decision, acknowledged that the above actions limited the provision of services in the relevant market, as stated above, and in which the complainant is active. Finally, the Commission having in mind that the “Parents School” has positively responded to the concerns and objections of the Commission, as stated in the Statement of Objections, decided not to proceed by imposing a fine.

Moreover, during the year under review, the Commission issued six decisions that did not constitute infringements of the Law, based on the evidence presented. These decisions were related to telecommunications, wholesale and retail sale of wines, the pricing of electricity and airport services.

In addition, the Commission evaluated two requests for interim measures against: a) companies/associations active in the supply of cow milk and b) broadcasting rights. In the first case, the Commission modified the Interim Order issued with Decision No. 59/2010 and in the second case the Commission rejected the application of the complainant.

It is pointed out that the Commission in the case of two complaints, decided that the allegations of the complainants did not fall within its jurisdictional powers, while in the case of another eleven complaints submitted, they were also rejected because they were not filed according to the Schedule of the Law, even though the complainants were given the opportunity to re-submit their complaints. Finally, an additional two complaints submitted, were finally withdrawn.

All the decisions of the Commission are published in the Cyprus Government Gazette and posted on the Commission’s website ([www.competition.gov.cy](http://www.competition.gov.cy)).

### **3.4. Judgements of the Supreme Court**

During 2011, three requests were submitted for the annulment of the Commission’s final decisions and a revised appeal against a decision issued by the Supreme Court. Two administrative recourses that had been submitted during 2010 against interim decisions of the Commission, regarding applications for interim measures, were withdrawn. During the year under review, the Supreme Court issued in total sixteen judgments concerning the Commission.

In respect to the judgements on the requests for administrative recourses No. 612/2009 and No.988/2009, the Supreme Court upheld two decisions of the Commission. Specifically, the following were upheld:

1. Decision No. 12/2009, regarding the complaint of Mr Akis Ioannou and A.Ioannou Medicare Ltd, Forum Optical Ltd and Ophthalmos Laser Center Ltd Vs AKTIS Ltd which found no infringement of the Law.
2. Decision No. 39/2009, regarding the complaint of the Association of Private Institutes of Cyprus Vs Public Institutes which were not found to infringe the Law.

On 25th May 2011, in the judgments on the administrative recourses Nos. 1544/2009, 1545/2009, 1596/2009 and 1601/2009, Exxon Mobil Cyprus Ltd, etc., the Plenary of the Supreme Court ruled that the appointment of the Chairman of the Commission was illegal and annulled the decisions of the Commission Nos. 65/2009, 66/2009, 67/2009, 68/2009 and 69/2009. Through these decisions it was found that Exxon Mobil Cyprus Ltd, Hellenic Petroleum Cyprus Ltd, Lukoil Cyprus Ltd and Petrolina (Holding) Ltd had infringed the provisions of Section 3 of the Law. As a result of the above mentioned decision, the following decisions of the Commission were annulled:

1. Decision No.132/2008 dated 27/11/2008, regarding the complaint of Thunderworx Ltd Vs CYTA, by which the Commission had decided that CYTA's actions infringed Section 6(1)(b) of the Law and imposed a fine. It is worth mentioning that the Supreme Court with the administrative recourse No. 1/2009, upheld the decision of the Commission stating that there were no errors in the facts nor/and legal error, that the issued decision was a result of thorough investigation, that it did not lack justification and that there was no violation of Section 12 of the Constitution. The Supreme Court, using the revised appeal No. 39/2011, annulled the decision of the Commission, as a result of the decision of the Plenary session of the Supreme Court dated 25/5/2011.
2. Decision No. 3/2009 dated 8/1/2009, regarding the complaint of Andros Kiosk Vs Fereos Ltd, by which it was decided that there was infringement of Section 6(2) of the Law and a fine of €409,151 was imposed.
3. Decision No. 14/2009 dated 29/1/2009, regarding the complaint of Akis Panayiotou & Sons Ltd Vs WYETH HELLAS-Cyprus Branch and Phadisco Ltd, by which it was decided that the accused companies, having a dominant position in the market of a specific vaccine in year 2005, infringed Section 6(1)(d) of the Law and fines of €15.363 and €384.637 were imposed respectively on both the accused companies.
4. Decision No.45/2009 dated 11/5/2009, regarding the complaint of the Cyprus Association of Pharmaceutical Companies (CAPC) or/and Nikos Nouri Vs Pharmaceutical Services of the Ministry of Health, by which the Commission decided that the overview of the market related to medicine and Pharmaceutical Services is subject to the public jurisdictional Law. The reason being that the relevant market serves the protection of public health.

Moreover, the Commission decided that the activities of the Pharmaceutical Services in relation to the provision of medicine from the public pharmacists and/or public health care units did not constitute an abuse of dominant position and should not be considered as an infringement of the Competition Law.

The Commission noted that Pharmaceutical Services provide and/or supply medicine to health care units which are not registered, only in cases of urgent need and within the scope of public health service.

5. Decision No. 46/2009 dated 11/5/2009, regarding the complaint of Mr Theodoros Kapnisis and Mr Aristotelis Meletiou Vs 1) Limassol licensed Porters Association and 2) Cyprus Ports Authority, by which the Limassol Licenced Porters Association was fined with €250.000 for infringing the provisions of Sections 3(1)(b) and (d) and 6(1)(b) and (c) of the Law.
6. Decision No. 70/2009 dated 7/8/2009, regarding the complaint of Thunderworx Ltd Vs CYTA, concerning the access provided to the local loop, by which the Commission decided that there was no infringement of Section 6 of the Law by CYTA.
7. Decision No. 3/2010 dated 12/1/2010, regarding the complaint of AGS Agrotreading Ltd and S.G. Katodritis (Trading) Co Ltd Vs Cyprus Grain Commission, concerning the pricing policy of the Cyprus Grain Commission and its denial to supply access to SILO. The Commission in this case decided that there was no infringement of the Law.
8. Decision No. 28/2010 dated 21/4/2010, regarding the complaint of Mr Georgios Stylianou Vs the Ministry of Labour and Social Insurance, by which the Commission decided that there was no infringement of the Law.
9. Decision No. 33/2010 dated 14/06/2010, regarding the complaint of the Association of Cyprus Travel Agents Vs (1) Cyprus Organization of Tourism, (2) Cyprus Tourist Guides Association and (3) the Cyprus Ministry of Commerce, Industry and Tourism, by which the Commission decided that there was no infringement of the Law.
10. Decision No. 40/2010 dated 30/06/2010, regarding the notification of a concentration concerning the acquisition of 50% of Dimitriades & Papaellinas Ltd through the acquisition of the share capital of Sofoklis Dimitriades & Sons Ltd, by which the Commission decided that there was an infringement of Sections 13(1)(a) and 19(a) of the Law 22(I)/1999 and imposed a fine of €30.000.
11. Decision No. 42/2010 dated 23/7/2010, regarding the complaint of Netsmart (Cyprus) Ltd Vs CYTA, by which the Commission decided that CYTA, having a dominant position in the relevant market, through its actions and omissions infringed the provisions of Section 6(1)(b) and (c) of the Law. The Commission imposed a fine of €1.360.707 to CYTA.
12. Decision No. 43/2010 dated 23/7/2010, regarding the complaint of Thunderworx Ltd Vs CYTA, by which the Commission decided that CYTA, having a dominant position in the relevant market, through its actions and omissions infringed the provisions of Section 6(1)(b) and (c) of the Law. The Commission imposed a fine of €1.968.745 to CYTA.

13. Decision No. 9/2011 dated 4/2/2011, regarding the complaint and request for interim measures of EXES TRADING LTD Vs NICOS LAZARIDES S.A and VASSOS ELIADES LTD, by which the Commission decided that there was no infringement of the Law.



# Legal Developments

## **4. RECENT LEGAL DEVELOPMENTS**

### **4.1. Immunity and Reduction of Administrative Fines in cases of concerted practices that infringe section 3 of Law 13(I)/2008 and/or article 101(1) of the Treaty on the Functioning of the European Union Regulations (Leniency Programme) of 2011**

The Commission, acting under the Protection of Competition Law of 2008 (Law Number 13(I)/2008), and in particular pursuant to section 46, prepared a draft Regulation on granting immunity and/or reducing administrative fines for infringements defined by the Law.

The proposed Regulation, as empowered by the Law, was deemed necessary since Leniency Programs proved to be useful working tools of proven value.

According to the draft Regulation, the Leniency policy pursued is based on the assumption that certain undertakings involved in cartels, are willing to put an end to their participation and provide evidence relating to the existence and operation of the cartels, but are dissuaded by the imposition of sanctions against them. The Commission considers that it is in the public interest to “reward” those undertakings which are willing to terminate their participation in this type of illegal practices and collaborate with it, as such contributing to the investigation or detection and determination of anti-competitive behaviour, by granting immunity from the imposition of any fines imposed by the Commission to the first informant. Moreover, the collaboration of one or more undertakings may justify the reduction of administrative fines by the Commission, upon the condition that certain requirements are met.

As it is generally acceptable, that concerted practices are extremely harmful for the smooth and proper operation of the market, as they limit or even eliminate competition, but by their very nature are difficult to detect and determine due to lack of evidence. Consequently, the collaboration of enterprises in this area is particularly valuable in taking successful action against such cartels.

In the light of this position, the Commission prepared a draft Regulation, which sets out the criteria and conditions laid down in section 24 of the Protection of Competition Law 13(I)/2008, by which the Commission for the Protection of Competition may grant immunity and/or reduce administrative fines imposed on an enterprise or associations of enterprises.

On 27/10/2011, a Regulation was published in the Cyprus Government Gazette concerning Immunity and Reduction of Administrative Fines in cases of concerted practices, that infringe section 3 of Law 13(I)/2008 and/or article 101(1) of the Treaty on the Functioning of the European Union Regulations of 2011 (Leniency Programme). The Leniency Programme will come into force on a date to be specified by the Council of Ministers.

## **4.2. Attendance of the Commission for the Protection of Competition in the House of Representatives**

During the year under review, the Commission for the Protection of Competition, acting within its jurisdictional powers, responded to invitations of various Parliamentary Committees to submit its views from the perspective of Competition, on various issues that were under consideration by these Committees.

## **4.3. Opinions**

The Commission, pursuant to the Protection of Competition Law 13(I)/2008 and particularly section 23(2)(ib) of the Law, has the power to provide public entities with opinions concerning issues related to its competence. The Commission for the Protection of Competition, acting under these powers, was asked on several occasions to provide its opinion on various matters related to Competition Law.

## 5. EUROPEAN AND INTERNATIONAL COOPERATION

The Commission for the Protection of Competition considers international relations to be closely linked to its vision of becoming an active European Competition Authority which applies international practices and promotes competition rules at community and international level. The participation of staff members of the Commission in various working groups constitutes one of the most essential ways of developing cooperation, mutual contribution and shaping competition policies aimed at enabling the Commission to function in the most efficient way for the benefit of the market at large. The active participation of the Commission in the European Competition Network is considered vital, following the enforcement of the Council Community Regulation (EC) No.1/2003 of 16 December 2002, on the implementation of the rules laid down in Articles 101 and 102 of the TFEU.

### 5.1. Cooperation at European Level

#### Meeting with the Bulgarian Competition Authority

On 11 to 12 May 2011, the Director of the Service of the Commission for the Protection of Competition visited the Bulgarian Competition Authority, on the occasion of the celebrations for its 20th anniversary. All the Competition Authorities which have signed Cooperation Agreements with the Bulgarian Competition Authority, were invited to the meeting. In the meantime, a study visit was held at the offices of the Authority, with the theme being the experiences and challenges in the fight against anti-competitive practices.

#### European Competition Network (ECN) working group on Cartels practice and policy

The Director of the service of the Commission for the Protection of Competition attended the two meetings held by the Working Group of the European Competition Network on cartels. The first meeting was held on 12 and 13 May 2011 in Athens, hosted by the Hellenic Competition Authority, while the second was held on 8 and 9 November 2011 in Brussels. Issues discussed included the Leniency Programs that apply in the Competition Authorities of the Member States, as well as development issues of on-going cooperation of the Authorities in conducting investigations.



## ECN Plenary meeting

On 5 October 2011, a Senior Officer of the Service of the Commission for the Protection of Competition attended the European Competition Network Plenary meeting. During the Plenary meeting, the Authorities, inter alia, were briefed on the international developments concerning EU cooperation, the legislative developments, the activities of various working groups and the issue of European Commission brochure regarding the Compliance Programmes.

## ECN working group on concentrations

On 17 October 2011, a meeting of the Working Group of the European Competition Network on mergers was held in Brussels. An Officer A of the Service of the Commission for the Protection of Competition attended the meeting. Issues discussed included the Best Practices to handle Cross-border Mergers that do not benefit from EU one-stop shop review, which were adopted at the Directors General Meeting.

## Directors General Meeting

On 8 and 9 November 2011, the second Directors General Meeting for the year 2011 took place in Brussels. The Director of the Service attended the meeting on behalf of the Commission. In the meeting, current issues of interest were discussed, such as the optimization of cooperation within the European Competition Network, the schedule for 2012 and the priorities to be set. Also, the Best Practices to handle Cross-border Mergers that do not benefit from EU one-stop shop review were adopted.

## European Competition and Consumer Day

On 24 and 25 November 2011, the Polish Competition and Consumer Protection Authority, within the Presidency of the Council of the European Union, organized the European Competition and Consumer Day in Poznan, entitled "Competition-What does this mean for consumers". A Member of the Commission, the Director and a Senior Officer of the Service of the Commission for the Protection of Competition attended the event. The Polish Authority, given that it addresses not only the enforcement of protection of competition laws, but also the protection of consumers' rights, focused this Conference on the relationship between competition policy and consumer protection.

## 5.2. Representation in International Conferences

### Seminar held by the International Bar Association entitled “Merger Regulation in the EU after 20 Years”

On 10 and 11 March 2011, the Chairman of the Commission for the Protection of Competition participated in the Conference held by the International Bar Association in Brussels. The conference was co-presented by the IBA Antitrust Committee and the European Commission. Subject of the Conference was the developments, legislative and case law, in the field of merger control 20 years after the application of Community Law for merger control and the lessons to learn for the future.

### International Competition Network (ICN Cartel Workshop 2011)

From 10 to 13 October 2011, two members of the Commission for the Protection of Competition participated in the 8th Meeting of the International Competition Network on cartel, which was hosted by the European Commission and took place in Bruges, Belgium. The working group meeting dealt with the fight against cartels and the participants had the opportunity, inter alia, to discuss issues concerning the coordination of investigations and regional cooperation, the collection of evidence, bid rigging, Leniency Programmes, the impact of private enforcement on Leniency Programmes and cartels, the Settlements and case resolution methods and factors for choosing them.

### Conference entitled “Competition Law Enforcement in the Mediterranean countries: Challenges and future perspectives”



On 1 and 2 December 2011, a Member of the Commission for the Protection of Competition participated in the Conference entitled "Competition Law Enforcement in the Mediterranean Countries: Challenges and Future perspectives", organized by the Austrian Competition Authority. At the Conference, the attendants came from Mediterranean countries. The topics discussed were the role of competition law to economic development, the EU relations with Mediterranean countries and the achievement of closer cooperation, the fight against anti-competitive practices, abuse of dominant position and the control of concentrations.





**COMMISSION FOR THE PROTECTION  
OF COMPETITION**

53 Strovolos Avenue,  
Victory Building,  
2018 Strovolos, Nicosia, Cyprus  
P.O. Box 23467, 1683 Nicosia, Cyprus

Tel: +357 22 606600  
Fax: +357 22 304944

e-mail: [chairman@competition.gov.cy](mailto:chairman@competition.gov.cy)  
[www.competition.gov.cy](http://www.competition.gov.cy)